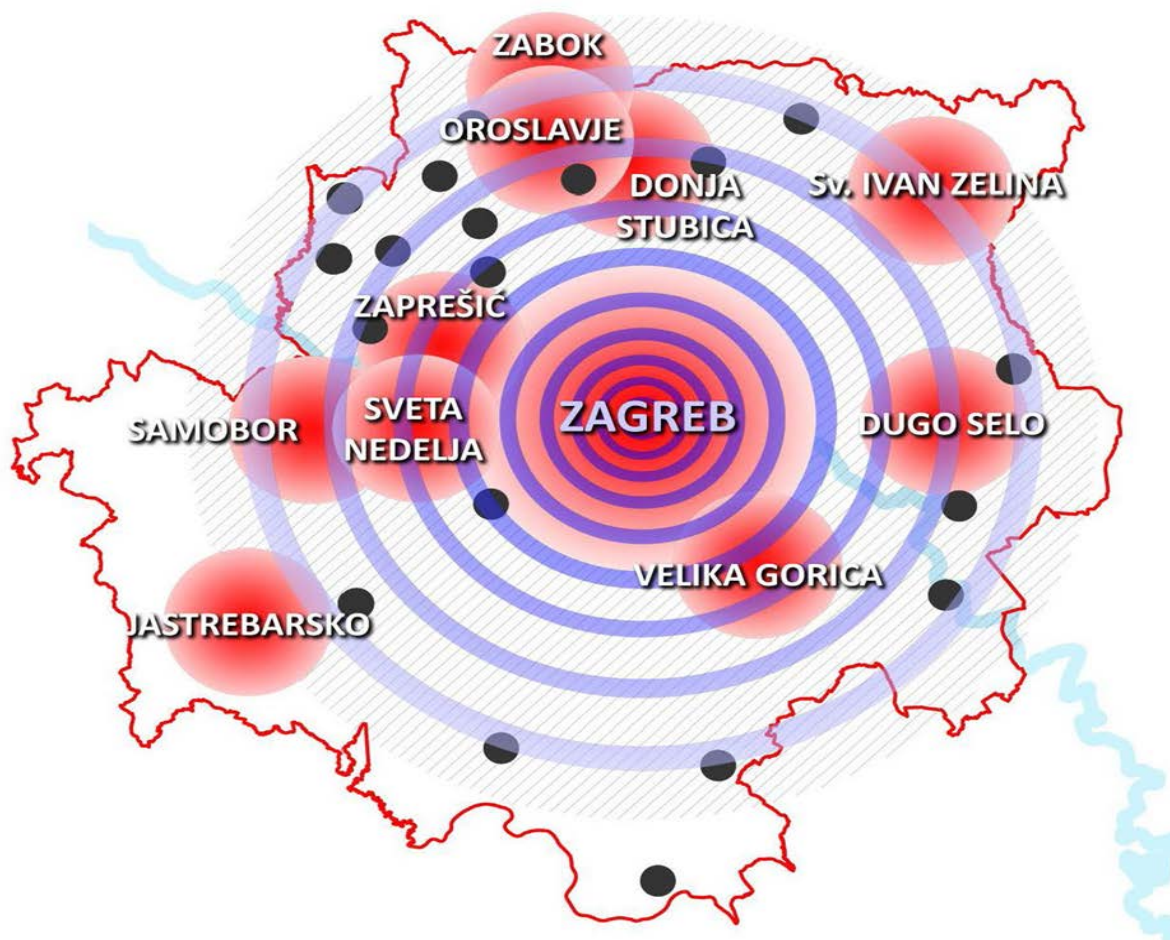




STRATEGIJA RAZVOJA URBANE AGLOMERACIJE ZAGREB
PRILOG 4

IZVJEŠĆE O STRATEŠKOJ PROCJENI UTJECAJA NA OKOLIŠ







Uvodne napomene

U skladu sa Smjernicama za izradu strategije razvoja urbanih područja, praćenje njihove provedbe i vrednovanje (Smjernice), prilikom izrade Strategije razvoja urbanog područja potrebno je voditi računa o odredbama Zakona koji uređuje zaštitu okoliša, a koje se odnose na provedbu strateške procjene utjecaja na okoliš (SPUO).

Postupak SPUO za Strategiju razvoja Urbane aglomeracije Zagreb za razdoblje do 2020. godine provodi se temeljem odredbi Zakona o zaštiti okoliša, Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš („Narodne novine“ broj 64/08) i Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša („Narodne novine“ 64/08). Ovim postupkom se procjenjuju vjerojatno značajni utjecaji na okoliš i zdravlje ljudi koji mogu nastati provedbom Strategije. Također, Smjernice navode da je važno vremenski uskladiti postupak SPUO i proces izrade Strategije razvoja urbanog područja, odnosno, ta dva procesa moraju se odvijati paralelno kako bi se izbjegla kašnjenja. Stoga se SPUO provodi tijekom izrade nacrtu prijedloga Strategije razvoja Urbane aglomeracije Zagreb za razdoblje do 2020. godine prema postupku propisanom Uredbom.

Strateška procjena utjecaja na okoliš Strategije razvoja Urbane aglomeracije Zagreb za razdoblje do 2020. godine započela je donošenjem Zaključka gradonačelnika Grada Zagreba o započinjanju strateške procjene utjecaja na okoliš Strategije razvoja Urbane aglomeracije Zagreb (KLASA:960-03/16-12/28, URBROJ:251-03-02-16-2, od 26. listopada 2016). Zaključkom su utvrđene radnje koje će se provesti u postupku strateške procjene utjecaja Strategije na okoliš te redoslijed njihova provođenja. Također, navedeno je da u postupku prethodne ocjene prihvatljivosti Strategije za ekološku mrežu, provedenom prema zakonu kojim se uređuje zaštita prirode, rješenjem Ministarstva zaštite okoliša i prirode (KLASA: UP/I 612-07/16-71/539, URBROJ: 517-07-2-1-16-4, od 27. rujna 2016.), je utvrđeno da je Strategija prihvatljiva za ekološku mrežu te za istu nije potrebna provedba glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu. Zaključak je objavljen na mrežnoj stranici Grada Zagreba na poveznici <http://www.zagreb.hr/default.aspx?id=98037>. Nadležno tijelo za provedbu strateške procjene je Gradski ured za strategijsko planiranje i razvoj Grada, koji je ujedno koordinator izrade Strategije razvoja Urbane aglomeracije Zagreb. U svim koracima provedbe strateške procjene poštivana su pravila propisa koji uređuju područje zaštite okoliša uz ostalo i u dijelu koji se odnosi na informiranje javnosti i sudjelovanje javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša.

Strateška studija

Nakon donošenja Zaključka o započinjanju strateške procjene, krenulo se u provedbu daljnjih aktivnosti u postupku strateške procjene - utvrđivanje sadržaja strateške studije, postupak odabira ovlaštenika, imenovanje Povjerenstva za stratešku procjenu, te izradu Strateške studije.

Proveden je propisani postupak utvrđivanja sadržaja strateške studije, te je donošenjem Zaključka gradonačelnika Grada Zagreba o sadržaju strateške studije utjecaja na okoliš Strategije razvoja Urbane aglomeracije Zagreb za razdoblje do 2020. godine, utvrđen konačni sadržaj strateške studije (KLASA: 960-03/17-12/13, URBROJ: 251-03-02-17-2, od 10. 3. 2017.) Zaključak je objavljen na mrežnoj stranici Grada Zagreba na poveznici

<http://www.zagreb.hr/UserDocsImages/ZAKLJUČAK%20o%20sadržaju%20strateške%20studije%20na%20okoliš%20SRUAZ.pdf>.



Za ovlaštenika je odabrana tvrtka IRES EKOLOGIJA d.o.o. za zaštitu prirode i okoliša, koja je nakon donošenja navedenog Zaključka o konačnom sadržaju strateške studije pristupila izradi Strateške studije.

Strateška studija je stručna podloga koja se prilaže uz Strategiju te obuhvaća sve potrebne podatke, obrazloženja i opise u tekstualnom i grafičkom obliku. Studijom se određuju, opisuju i procjenjuju vjerojatno značajni utjecaji na okoliš i zdravlje ljudi koji mogu nastati provedbom Strategije. Namjera je osigurati da posljedice po okoliš i zdravlje ljudi budu ocijenjene za vrijeme pripreme Strategije, prije utvrđivanja konačnog prijedloga i upućivanja u postupak njezina donošenja.

U skladu s procedurom, gradonačelnik Grada Zagreba donio je Zaključak o imenovanju savjetodavnog stručnog povjerenstva za stratešku procjenu utjecaja Strategije razvoja Urbane aglomeracije Zagreb za razdoblje do 2020. godine na okoliš ((KLASA:960-03/16-012/22, URBROJ:251-05-03/1-17-11 od 27. ožujka 2017.) čija je zadaća ocjena cjelovitosti i stručne utemeljenosti Strateške studije utjecaja Strategije razvoja Urbane aglomeracije Zagreb za razdoblje do 2020. godine na okoliš.

Tijekom izrade Strateške studije u više navrata održane su konzultacije predstavnika ovlaštenika s predstavnicima koordinatora izrade Strategije, Gradskog ureda za strategijsko planiranje i razvoj Grada sa ciljem dodatne razrade i usuglašavanja mjera i preporuka sa ciljevima, prioritetima, mjerama, kao i indikativnim aktivnostima Strategije, očekivanim rezultatima provedbe Strategije te o metodologiji i opsegu pojedinih poglavlja Studije.

Temeljem preliminarne analize Nacrta Strategije ovlaštenik nalazi da Mjere Strategije čije se pojedine aktivnosti pozitivno odražavaju na razvoj okoliša i prirode, odnosno mjere koje doprinose razvoju svih sastavnica okoliša te posredno poboljšanju kvalitete života ljudi su mjere oznaka: 2.3.3., 2.4.2., 2.4.3., 3.1.1., 3.1.2., 3.1.6., 3.2.5., 3.4.1. i ne navode se naknadno u poglavlju Procjena utjecaja Strategije na okoliš, Studije. Ostale analizirane mjere Strategije u najvećoj mjeri će pozitivno djelovati na komponente okoliša, dok su za manji broj mjera prepoznati značajno negativni utjecaji, za koje su propisane adekvatne mjere i preporuke za ublažavanje ili izbjegavanje utjecaja. Poštivanjem definiranih mjera i preporuka Strategija će biti u skladu s okolišnim ciljevima definiranim u Studiji.

Aktivnosti navedenih mjera, čijom se provedbom djeluje pozitivno u smjeru poboljšanja stanja u okolišu te smanjenju pritiska na sastavnice okoliša, odnose se na uključivanje stanovništva u aktivnosti zaštite i očuvanja prirodne i kulturne baštine, provedbu promotivnih aktivnosti za podizanje svijesti o mjerama za očuvanje prirode, održivo gospodarenje prirodnim resursima, poticanje izrade lokalnih programa zaštite okoliša, edukaciju o zaštićenim i drugim posebno vrijednim područjima prirode, uključivanje stanovništva u aktivnosti zaštite prirode, biološke i krajobrazne raznolikosti i slično. Osim toga, navodi se da aktivnosti imaju za cilj poboljšanje sustava upravljanja zaštićenim dijelovima prirode kroz izradu planova upravljanja i godišnjih programa zaštite, održavanja, očuvanja, promicanja i korištenja zaštićenih područja i područja mreže Natura 2000. Također se navodi da je cilj pojedinih mjera unaprjeđivati međunarodnu suradnju na području zaštite prirode, biološke, geo i krajobrazne raznolikosti uključivanjem u projekte i druge aktivnosti, izrada konzervatorskih analiza i smjernica za zaštićena područja, lokalitete i objekte kulturne baštine, educiranje stanovništva o novim znanjima te podizanje svijesti o potrebi očuvanja šuma i šumskih područja. Značajno je za izdvojiti i aktivnosti koje se odnose na uvođenje mjera ograničavanja nekontroliranog širenja građevinskih područja, potom



provedbu analize tala i sustavno poduzimanje mjera u očuvanju njihove čistoće, edukaciju lokalnog stanovništva o racionalnoj primjeni gnojiva i pesticida i primjeni „zelene gnojidbe“ sa ciljem sprječavanja daljnjeg zagađenja tla i voda i kvalitetnije proizvodnje poljoprivrednih proizvoda.

Nadalje, sukladno preliminarnoj analizi mjera Strategije, u Studiji dan je osvrt na očekivane utjecaje Strategije za sastavnice okoliša: Kvaliteta zraka i klimatološke značajke, Geološke značajke, Tlo, Površinske i podzemne vode, Priroda, Kulturna baština, Krajobrazne značajke, Poljoprivreda, Šumarstvo, Divljač i lovstvo, Turizam i Socio-ekonomske značajke.

Sukladno analizi okolišnih problema zaključeno je da se Strategija u najmanjoj mjeri odnosi na konkretnu zaštitu prirode, stoga se Studijom predlaže sljedeća mjera:

- Izraditi program zaštite prirode za područje Aglomeracije kojim će se definirati potrebne aktivnosti u području revitalizacije i smanjenja postojećih pritisaka na staništa i vrste. Program je potrebno izraditi u suradnji s javnim ustanovama za zaštićena područja u obuhvatu Aglomeracije (Javna ustanova Maksimir za upravljanje zaštićenim područjima Grada Zagreba, Javna ustanova Zeleni prsten Zagrebačke županije, Javna ustanova za upravljanje zaštićenim prirodnim vrijednostima na području Krapinsko-zagorske županije, Javna ustanova Park prirode Medvednica, Javna ustanova Park prirode Žumberak-Samoborsko gorje).

Predložena mjera ugraditi će se kao indikativna aktivnost u SRUAZ, Cilj 3. Unaprijediti upravljanje okolišem, prirodom i prostorom, Prioritet 3.1. Zaštita i unaprjeđivanje kvalitete okoliša i prirode, Mjera 3.1.2. Očuvanje i upravljanje zaštićenim i drugim posebno vrijednim dijelovima prirode, biološkim, geo i krajobraznom raznolikošću.

Prema Studiji, sa stajališta strateške procjene utjecaja na okoliš mjere koje se planiraju provesti Strategijom zadovoljavaju uvjete zaštite okoliša i prirode ukoliko se realiziraju sukladno mjerama i preporukama zaštite okoliša koje su propisane u Studiji.

Mjere zaštite okoliša:

1. U naseljima na području Aglomeracije u kojima nije opravdan priključak stanovništva na zajednički (centralni) sustav pročišćavanja otpadnih voda, planirati zasebne urenaje (npr. biljni urenaji za pročišćavanje otpadnih voda)
2. Tijekom planiranja melioracijskih zahvata navodnjavanja provesti detaljna hidrogeološka istraživanja sa ciljem održivog korištenja vodnih resursa.
3. Prilikom projektiranja akumulacija hidroelektrana za iskorištavanje energetskeg potencijala rijeke Save i njenih pritoka, akumulacije projektirati na način da se njihovom izgradnjom na način da se njihovom izgradnjom ne narušava dobro stanjevoda.
4. Prije provedbe aktivnosti obnove *brownfield* lokacija provesti analizu prisutnog onečišćenja te procijeniti potencijalni utjecaj radova sanacije (npr. iskopi) na prodor postojećeg onečišćenja u podzemne vode.
5. Prilikom planiranja i realizacije urenaja za pročišćavanje otpadnih voda poštivati mjere propisane Strateškom studijom o vjerojatno značajnom utjecaju na okoliš višegodišnjeg programa gradnje komunalnih vodnih granevina za razdoblje 2014.-2023.
6. Sa ciljem očuvanja ili povećanja bioraznolikosti na poljoprivrednim područjima uspostaviti mikrostaništa i elemente krajobraza koji ujedno služe kao staništa i kao koridori za povezivanje populacija brojnih vrsta poljoprivrednih staništa (aktivnosti uspostavljanja novih ili obnavljanja zapuštenih staništa živica, cvjetnih traka, drvoreda i šumaraka (zelena infrastruktura) značajno doprinose poboljšanju funkcija i usluga poljoprivrednih ekosustava).



7. Melioracijske aktivnosti planirati na kultiviranim nešumskim površinama koje nisu obuhvaćene rijetkim i ugroženim stanišnim tipovima uz mogućnost osiguranja povoljne količine vode u okolnim zaštićenim staništima osjetljivim na promjene vodnog režima.
8. U fazi planiranja novih prometnica u najvećoj mogućoj mjeri izbjeći fragmentaciju rijetkih i ugroženih stanišnih tipova kao i zadiranje u Zaštićena područja, a za vrijeme njihovog projektiranja koristiti elemente zelene infrastrukture.
9. Biciklističke staze unutar Zaštićenih područja planirati u suradnji s javnim ustanovama nadležnim za upravljanje zaštićenih područja.
10. Formiranje novih gospodarskih zona u prostornim planovima dopustiti samo iznimno, prednost dati popunjavanju postojećih neizgraničenih gospodarskih zona.
11. Prilikom planiranja širenja i otvaranja novih proizvodnih i poslovnih zona prednost dati antropogeniziranim i degradiranim staništima u svrhu očuvanja prirodnih stanišnih tipova.
12. Prilikom planiranja širenja i otvaranja novih proizvodnih i poslovnih zona iste treba predvidjeti u području koje nije u zoni zaštite izvorišta vode za piće, ima izgraničeni komunalni sustav javne odvodnje otpadnih voda ili prirodni prijemnik s većim protokom voda i veće prijemne moći u dobrom stanju. Izbjegavati rješenje ispuštanja pročišćenih otpadnih voda u podzemne vode.
13. U zaštićenim područjima razviti infrastrukturu kojom će se posjetitelji ciljano usmjeriti na područja manje osjetljiva na prisustvo ljudi.
14. Izgradnju dalekovoda i srednjonaponskih elektroenergetskih postrojenja uskladiti s dokumentima „Guidelines on How to Avoid or Mitigate Impact of Electricity Power Grids on Migratory Birds in the African-Eurasian Region“ (Prinsen, H.A.M., Smallie, J.J., Boere, G.C. & Pires, N. (Compilers); AEWA Conservation Guidelines No. 14, CMS Technical Series No. 29, AEWA Technical Series No. 50, CMS Raptors MOU Technical Series No. 3, Bonn, Germany, 2012. i člankom „Prilog tipizaciji tehničkih rješenja za zaštitu ptica i malih životinja na srednjenaponskim elektroenergetskim postrojenjima“ (J. Bošnjak, M. Vranić; Hrvatski ogranak međunarodnog vijeća za velike elektroenergetske sustave - CIGRE; 7. Savjetovanje HO CIGRE, Cavtat, 2005.).
15. Prije provedbe aktivnosti sanacije napuštenih podzemnih kopova provesti istraživanje faune šišmiša (uz konzultacije nadležnog tijela za zaštitu prirode) kako bi se izbjegli potencijalno negativni utjecaji na ovu skupinu sisavaca.
16. Prije provedbe aktivnosti obnove *brownfield* lokacija konzultirati nadležno tijelo za zaštitu prirode o potrebi provodenja istraživanja faune šišmiša.
17. Nova letilišta planirati na način da se izbjegne gubitak i fragmentacija rijetkih i ugroženih stanišnih tipova te izvan zaštićenih područja kao i područja visokog rizika kolizije ptica.
18. Aktivnosti uređenja i korištenja rijeka i njihovog zaobalja provoditi uz izbjegavanje narušavanja i gubitka rijetkih i ugroženih stanišnih tipova ili uz minimalno zadiranje u njihove stanišne uvjete.
19. Tijekom pripreme projekata koji se odnose na zaštitu od štetnog djelovanja voda provesti detaljna hidrološka i hidrogeološka istraživanja u svrhu identifikacije potencijalnih utjecaja i iznalaženja najprihvatljivije varijante.
20. Aktivnosti obrane od poplava provoditi uz izbjegavanje narušavanja i gubitka rijetkih i ugroženih stanišnih tipova ili uz minimalno zadiranje u njihove stanišne uvjete.
21. Prilikom planiranja zaštite od poplava prednost dati iskorištavanju prirodnih retencija i vodotoka bez narušavanja njihovih prirodnih značajki.
22. Aktivnosti planirane u krajobraznim područjima Gorskog krajobraza sjevernih padina Medvednice, Gorskombrdskom, prirodnom krajobrazu te Gorskombrdskom šumskom krajobrazu Zagrebačke Županije u najvećoj mjeri usmjeriti na manje osjetljiva područja Aglomeracije (sukladno ocjenama osjetljivosti u poglavlju 7.2.6 Krajobrazna obilježja).
23. Prije realizacije planiranih zahvata provesti prethodni arheološki pregled terena obuhvata te sukladno rezultatima opisati mjere zaštite i ublažavanja utjecaja.



24. Zahvate ne planirati na način da uzrokuju značajan utjecaj na prostorni, fizički i vizualni integritet povijesnih cjelina te pojedinačnih objekata kulturne baštine.
25. Prilikom provedbe mjera izbjegavati osobito vrijedna obradiva (P1) i vrijedna obradiva (P2) tla. Ukoliko se mjere provode na navedenim tipovima tla potrebno je koristiti postojeće infrastrukturne koridore i rubove parcela.
26. Gradnju infrastrukturnih objekata planirati što više moguće van šumskog područja, posebice izvan šuma posebne namjene, zaštitnih šuma i vrijednih gospodarskih šuma visokog uzgojnog oblika.
27. Planirane aktivnosti u pravilu provoditi izvan šumskog područja.
28. Prije svakog hidrotehničkog zahvata istražiti kretanje razina postojećeg stanja podzemnih voda u području poplavnih šuma te stanje šumskih sastojina u okolnom području.
29. Pri izboru projekta razvoja ruralnih i mješovitih prostora pojedinih općina, posebno perifernih, a u cilju doprinosa demografskoj obnovi i daljnjem naseljavanju, razvijati i implementirati projekte poljoprivrede, (eko)turizma, malih obiteljskih gospodarstava, ali i širenja infrastrukturnih komunalnih i prometnih sustava.
30. Izraditi elaborate zaštite od buke prilikom projektiranja prometnica.

Realizacija mjera Strategije planira se kroz provedbene aktivnosti koje će se dodatno razrađivati u smislu definiranja konkretnih projekata te tijela koje provodi određeni projekt pa će se tada definirati i plan provedbe za svaku pojedinu mjeru i preporuku.

Također, kako se realizacija mjera Strategije planira kroz provedbene aktivnosti koje će se dodatno razrađivati u smislu definiranja konkretnih projekata te tijela koje provodi određeni projekt, tek će se tada moći pobliže definirati i obveze praćenja stanja okoliša.

Praćenje stanja okoliša propisat će se za svaki zahvat u prostoru i to na razini procjene utjecaja zahvata na okoliš/ocjene o prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu definirajući:

1. indikatore praćenja stanja okoliša te način njihovog praćenja
2. subjekt nadležan za praćenje stanja i
3. vremenski okvir praćenja stanja okoliša.