

OBRAZLOŽENJE

Prijedloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravni temelj za donošenje Odluke o izmjenama Odluke o komunalnom redu je članak 104. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 68/18 i 110/18- Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 32/20) kojim je propisano da u svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu kojom se propisuje uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je vidljiv s površine javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama, uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina. Odlukom se propisuju mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe, i članak 41. stavak 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21 i 11/21- pročišćeni tekst) koji propisuje da Gradska skupština Grada Zagreba donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI UREĐIVANJEM ODNOSA NA PREDLOŽENI NAČIN

Gradska skupština Grada Zagreba donijela je Odluku o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 7/22 i 19/22) kojom se između ostaloga za potrebe sakupljanja otpada iz kućanstva propisuje način korištenja spremnika. Tako se člankom 19. navedene odluke propisuje da se spremnici trebaju nalaziti u za to predviđenim zaključanim smetlarnicama i podrumima, haustorima, ograđenim dvorištima, tipiziranim boksovima, smješteni unutar katastarske čestice nekretnine ili smješteni na bilo koji drugi odgovarajući način kojim se onemogućuje pristup spremnicima od strane trećih osoba, a člankom 26. propisano je da se sakupljanje komunalnog otpada na obračunskom mjestu korisnika usluge obavlja u standardiziranim spremnicima koje je korisnik dužan smjestiti na propisan način. U slučaju kada spremnike nije moguće smjestiti unutar katastarske čestice nekretnine korisnika usluge, korisnik usluge, odnosno u slučaju višestambenih objekata, predstavnik suvlasnika ili druga osoba koju korisnici usluge sporazumom ovlaste, dužna je podnijeti pisani zahtjev davatelju usluge za davanje mišljenja o potrebi smještaja spremnika na javnoj površini.

Kako bi se korisnicima javne usluge sakupljanja komunalnog otpada koji nemaju smještajne kapacitete na nekretnini u svojem vlasništvu osigurao prostor za smještaj spremnika na površinu

javne namjene, ovim se izmjenama Odluke o komunalnom redu predlaže da se na površinama javne namjene omogući svim korisnicima javne usluge, odlaganje komunalnog otpada u podzemne spremnike i polupodzemne spremnike i u spremnike za komunalni otpad koji su smješteni u građevine gotove konstrukcije koje se grade sukladno posebnim propisima o gradnji jednostavnih građevina. Tako bi se ujednačili kriteriji za sve građane vezano uz izgradnju infrastrukture za odvajanje i prikupljanje otpada te odvoz otpada od korisnika, i omogućila ugradnja svih modela sustava spremnika za otpad.

Izmjenama ove Odluke ujednačiti će se kriteriji prema kojim građani Grada Zagreba na cijelom području Grada uživaju ista prava te imaju iste mogućnosti oko izgradnje infrastrukture potrebne za odvajanje, odlaganje i odvoz komunalnog otpada na način da će Grad sve financirati iz vlastitih sredstava, graditi sustav modela spremnika postupno, sukladno mogućnostima. Time se građane neće dijeliti na one u centru grada koji bi sustav podzemnih spremnika dobili u trošku grada, u odnosu na one izvan centra koji bi sustav za nadzor nad spremnicima na javnoj površini trebali financirati sami.

Izmjenama se uvodi i mogućnost da se u Gradu Zagrebu mogu uvesti svi sustavi za odvajanje, odlaganje i prikupljanje otpada, pa i polupodzemne spremnike koji do sada u Odluci izrijekom nisu bili spomenuti, a u mnogim su se gradovima Republike Hrvatske pokazali kao ekonomični i funkcionalni, ekološki i estetski prihvatljivi, a istovremeno kao financijski povoljno efikasno rješenje.

III. SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

Za provođenje ove odluke sredstva će se osigurati u Proračunu Grada Zagreba za 2023. godinu.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREDBA PRIJEDLOGA ODLUKE

Člankom 1. mijenja se članak 87. odluke jer se dosadašnja odredba omogućuje postavljanje podzemnih spremnika na površinama javne namjene unutar pojedinih mjesnih odbora dok se ovom izmjenom omogućuje postavljanje podzemnih spremnika, polupodzemnih spremnika i spremnika za komunalni otpad koji su smješteni u građevine gotove konstrukcije na cijelom području Grada Zagreba i to na trošak Grada Zagreba.

Člankom 2. brišu se odredbe o izdavanju rješenja za korištenje površine javne namjene za gradnju podzemnih spremnika i gradnju građevina gotove konstrukcije za smještaj spremnika te propisana dokumentacija, suglasnosti i mišljenja koje je potrebno priložiti za izdavanje rješenja.

Članakom 3. briše se obveza korisnika javne usluge sakupljanja komunalnog otpada, odnosno vlasnik zgrade da o svom trošku ukloni građevinu gotove konstrukcije i da nema pravo na naknadu štete ako se ne pridržava uvjeta određenih rješenjem s obzirom da su brisane odredbe o uvjetima izdavanja rješenja za korištenje površine javne namjene.

Člankom 4. nomotehnički se usklađuje s odredbama predloženih izmjena.

Člankom 5. propisuje se da će se do izgradnje podzemnih i polupodzemnih spremnika i građevina gotove konstrukcije za smještaj spremnika za odlaganje otpada, komunalni otpad odlagati na lokacijama koje odredi davatelj javne usluge sakupljanja komunalnog otpada.

Člankom 6. propisuje se dan stupanja na snagu ove odluke, sukladno članku 120. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 17/09, 6/13, 7/14, 24/16-ispr., 2/17, 9/17-pročišćeni tekst, 13/18, 20/18-ispr., 2/19, 8/21, 11/21- pročišćeni tekst i 17/21-ispr.), kojim je propisano da se odluke i drugi opći akti objavljuju u Službenom glasniku Grada Zagreba prije stupanja na snagu, a stupaju na snagu najranije osmoga dana od dana objave.