

# ZAGREBPLAN

Razvojna strategija Grada Zagreba

—  
Strateška razvojna usmjerenja do kraja 2013. godine

izvješće 2013.





**GRAD ZAGREB**

# ZAGREBPLAN

Razvojna strategija Grada Zagreba

Strateška razvojna usmjerenja do kraja 2013./2014. godine

# IZVJEŠĆE O PROVEDBI ZA 2013. GODINU



IZRADIO: **Gradski ured za strategijsko planiranje i razvoj Grada**

PROČELNICA: **Jadranka Veselić Bruvo, dipl.ing.arh.**

Radna skupina:

Iva Bedenko, dipl. ing. arh.

Vladimir Beštak, građ. teh.

Karolina Bui, dipl. ing. arh.

Rajka Gašpert, građ.ing.

Mirela Grabundžija, dipl. ing. šum.

Vjekoslav Jelić, elektroteh.

dr. sc. Stjepan Kelčec-Suhovec, dipl. ing. prom.

mr. sc. Valerija Kelemen-Pepeonik, dipl. ing. geog.

Sanja Krišto, oec.

Milena Kuhta, dipl. ing. prom.

Ana Magdić, dipl. ing. arh.

Jasna Mandić, ing. građ.

mr. sc. Mirna Meštrović, dipl. ing. arh.

Ivana Movrić, dipl. ing. prom.

Kristina Mudronja, prof. geologije i geografije

Željka Pavlović, dipl. ing. građ.

dr.sc. Tomislav Pejaković, prof. geografije

dr.sc. Nada Rajić, dipl.oec.

Iva Razumović, dipl. oec.

Davor Silov, dipl. ing. arh.

Sanja Šeničnjak, dipl.iur.

mr. sc. Darko Šiško, dipl. ing. geod.

Sonja Sočivica, dipl. ing. arh.

mr. sc. Tatjana Škare, prof. matematike

Nives Škreblin, dipl. ing. arh.

Jadranka Veselić Bruvo, dipl. ing. arh.

Robert Vojnić, prof. geografije

Marijana Vučetić, građ. teh.

Matija Vuger, dipl. ing. prom.

Sonja Žic Šipušić, dipl. ing. arh.

SURADNJA: **Stručna služba gradonačelnika**  
**Ured gradonačelnika**  
**Ured za programe i projekte Europske unije**  
**Ured za javnu nabavu**  
**Gradski kontrolni ured**  
**Gradski ured za opću upravu**  
**Gradski ured za gospodarstvo, rad i poduzetništvo**  
**Gradski ured za obrazovanje, kulturu i šport**

---

**Gradski ured za zdravstvo**  
**Gradski ured za branitelje**  
**Gradski ured za socijalnu zaštitu i osobe s invaliditetom**  
**Gradski ured za poljoprivredu i šumarstvo**  
**Gradski ured za prostorno uređenje, izgradnju Grada, graditeljstvo, komunalne poslove i promet**  
**Gradski ured za imovinsko - pravne poslove i imovinu Grada**  
**Gradski ured za katastar i geodetske poslove**  
**Ured za upravljanje u hitnim situacijama**  
**Gradski zavod za zaštitu spomenika kulture i prirode**  
**Gradski ured za financije**  
**Služba za mjesnu samoupravu**  
**Gradski ured za energetiku, zaštitu okoliša i održivi razvoj**  
**Zavod za prostorno uređenje Grada Zagreba**  
**Zagrebački holding**  
**Sveučilište u Zagrebu**  
**Poslovno-inovacijska agencija RH (BICRO)**  
**CCTM, Dječja bolnica SREBRNJAK**  
**CIVK, Veterinarski fakultet**  
**Republika Hrvatska – Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture**  
**Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije**  
**i drugi nositelji mjera**

**SADRŽAJ:**

I. Uvod

II. Provedba mjera ZAGREBPLAN-a po područjima razvoja

1. Financijski izvještaj
2. Provedba ZAGREBPLAN-a prema posebnim područjima

III. Razvojni projekti

IV. Izazovi u provedbi ZAGREBPLAN-a

V. Potreba za revizijom ZAGREBPLAN-a

VI. Zaključak

Zahvaljujemo na suradnji svim upravnim tijelima i institucijama nadležnim za provedbu pojedinih mjera ZAGREBPLAN-a, kao i ostalim dionicima u njegovoj provedbi, te MRRFEU na pružanju podrške i konzultacija prilikom izrade Izvješća.

## I. Uvod

Temelji sustavnog procesa strateškog planiranja razvoja u Republici Hrvatskoj na razini županija uspostavljeni su donošenjem Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (NN 153/09), podzakonskih propisa i Strategije regionalnog razvoja Republike Hrvatske 2011. - 2013., SRRRH, 2010.

Strateško planiranje je, sukladno Zakonu o proračunu (NN 87/08, 136/12), sastavni dio proračunskih procesa povezanih s izradom i donošenjem državnog proračuna Republike Hrvatske i financijskih planova, čime je i dio sveukupnog sustava proračunskog planiranja. Također, u kontekstu proračunske politike, u skladu sa Zakonom o fiskalnoj odgovornosti (NN 139/10, 19/14), strateško planiranje jedna je od sastavnica financijskog upravljanja i kontrola odnosno osiguranja financijske odgovornosti.

Sukladno propisima iz područja regionalnog planiranja županijske razvojne strategije, predstavljaju temeljne planske dokumente politike regionalnog razvoja, što se donose u skladu s načelom partnerstva i suradnje i u kojima se određuju ciljevi i prioriteti razvoja jedinice područne (regionalne) samouprave.

S ciljem učinkovite koordinacije i poticanja regionalnog razvoja na razini područne (regionalne) samouprave uspostavljen je sustav regionalnih koordinatora koji se, temeljem Pravilnika o upisniku upravnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, agencija i drugih pravnih osoba osnovanih s ciljem učinkovite koordinacije i poticanja regionalnog razvoja (Narodne novine 53/10), upisuju u spomenuti Upisnik što ga ustrojava i vodi Agencija za regionalni razvoj, i čiji su poslovi i obveze također utvrđeni navedenim Pravilnikom. Na prijedlog gradonačelnika Grada Zagreba u spomenuti Upisnik je kao regionalni koordinator upisan Gradski ured za strategijsko planiranje i razvoj Grada, koji je, među ostalim, zadužen za koordiniranje izrade i pripremu razvojne strategije, izradu akcijskih planova u provedbi strategije, sveobuhvatno praćenje provedbe tijekom čitavog razdoblja provedbe, sudjelovanje u aktivnostima vezanim uz regionalni razvoj, kao i prikupljanje podataka i izradu izvješća o provedbi razvojne strategije.

U skladu sa definiranim pravilima, kao i smjernicama politike regionalnog razvoja Republike Hrvatske, utvrđenim naprijed spomenutim propisima odnosno Strategijom regionalnog razvoja Republike Hrvatske, dugoročno usmjerenim prema poticanju skladnog i uravnoteženog razvoja, poput ostalih županija i u Gradu Zagrebu je, u koordinaciji Gradskog ureda za strategijsko planiranje i razvoj Grada, kao regionalnog koordinatora, izrađena razvojna strategija, te je Gradska skupština Grada Zagreba, na svojoj 36. sjednici održanoj 26. travnja 2012., donijela **ZAGREBPLAN, Razvojnu strategiju Grada Zagreba, Strateška razvojna usmjerenja do kraja 2013.**

([http://www.zagreb.hr/UserDocsImages/zgplan\\_web.pdf](http://www.zagreb.hr/UserDocsImages/zgplan_web.pdf).)

Pored propisane strukture i sadržaja županijskih razvojnih strategija, metodologije izrade i vrednovanja, te obveze donošenja sukladno razdoblju trajanja Strategije Vladinih programa, propisima o regionalnom razvoju utvrđena je i **obveza izvještavanja**. U pogledu izvještavanja o provedbi regionalne razvojne politike, odredbama članka 30. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske propisano je da Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova europske unije podnosi Vladi godišnje izvješće o rezultatima provedbe središnje razine, dok je obveza županija za izvještavanje utvrđena člankom 12. Pravilnika o obveznom sadržaju, metodologiji izrade i načinu vrednovanja županijskih razvojnih strategija (NN 53/10) kojim je utvrđeno da županija podnosi godišnje izvješće Ministarstvu regionalnog razvoja i fondova europske unije o rezultatima provedbe županijske razvojne strategije.

Sukladno navedenom, za razdoblje prve godine provedbe **ZAGREBPLAN-a**, **Razvojne strategije Grada Zagreba**, Gradski ured za strategijsko planiranje i razvoj Grada izradio je, u skladu sa Uputom za izradu i sadržaj izvještaja županija o provedbi županijskih razvojnih strategija što su ih pripremili Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova europske unije i Ekonomski institut, Zagreb, Izvješće o provedbi za 2012. godinu, a koje je usvojeno u srpnju 2013. (Službeni glasnik Grada Zagreba 19/13). Pri tome je Gradska skupština Grada Zagreba, na 12. sjednici održanoj 10. i 11. travnja 2014. primila na znanje informaciju o Izvješću o provedbi za 2012. "ZagrebPlana, Razvojne strategije Grada Zagreba, Strateška razvojna usmjerenja do kraja 2013./2014.", a Grad Zagreb je i Ministarstvu regionalnog razvoja i fondova Europske unije podnio izvješće o provedbi **ZAGREBPLAN-a**.

U 2014. godini očekivalo se donošenje novog zakonodavnog okvira u području regionalnog razvoja, zakona i podzakonskih propisa i nove Strategije regionalnog razvoja Republike Hrvatske, nastavno na koje slijedi izrada i donošenje nove Razvojne strategije Grada Zagreba – **ZAGREBPLAN-a 2020** (za razdoblje do 2020.). Kako je izostalo očekivano cjelovito uređenje sustava regionalnog razvoja, naime, od istaknutog jedino je usvojen Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Zakon je donesen na 15. Sjednici Hrvatskog Sabora 2. prosinca 2014.), to je Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije Napatkom KLASA: 302-02/13-01/670, URBROJ: 538-05-1/0120-14-7 od 18. rujna 2014. predložilo produljenje primjene županijskih razvojnih strategija za još jednu godinu, kako bi se premostilo vrijeme do donošenja nove Strategija regionalnog razvoja Republike Hrvatske i s njom usklađenih županijskih razvojnih strategija za razdoblje do 2020. Također produljenjem primjene postojećih županijskih razvojnih strategija osigurala bi se opstojnost strateških podloga na regionalnoj/županijskoj razini za korištenje sredstava iz Europskih strukturnih i investicijskih fondova na početku nove financijske perspektive 2014-2020. U skladu s navedenim Gradskoj skupštini Grada Zagreba upućen je prijedlog Zaključka o produženju trajanja ZagrebPlana – Razvojne strategija Grada Zagreba do kraja 2015.

Uslijed izostanka naprijed istaknutog, u periodu od prvog Izvješća o provedbi **ZAGREBPLAN-a** (za 2012.), nije došlo do promjene u pogledu pravila za izradu i sadržaj Izvješća o provedbi županijskih razvojnih strategija. Stoga Izvješće o provedbi **ZAGREBPLAN-a** za 2013. slijedi utvrđenu strukturu i sadržajna određenja sukladna naprijed spomenutoj Uputi Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije i Ekonomskog instituta, Zagreb.

Izvješće o provedbi Razvojne strategije Grada Zagreba - **ZAGREBPLAN-a** za 2013. prikazuje aktivnosti unutar pojedinih razvojnih mjera provedenih s ciljem postizanja strateških ciljeva i prioriteta razvoja, a temelji se na podacima (financijski pokazatelji i pokazatelji rezultata) koje je Gradski ured za strategijsko planiranje i razvoj Grada, kao regionalni koordinator, prikupio od ostalih gradskih upravnih tijela, Zagrebačkog Holdinga i ostalih javnih ustanova te ostalih nositelja mjera.

Izvješće se sastoji od šest poglavlja, u kojima se nakon uvoda prikazuje provedba mjera županijskih razvojnih strategija po područjima razvoja: gospodarstvo, komunalna infrastruktura, društvene djelatnosti, zaštita okoliša, prostor i priroda, ljudski potencijali, institucije, ostala područja, navode se razvojni projekti te razmatraju izazovi u provedbi i potreba za revizijom strategije.

## II. Provedba mjera ZAGREBPLAN-a po područjima razvoja

Provedba mjera predviđenih Razvojnomo strategijom Grada Zagreba 2011. – 2013./2014. ZAGREBPLAN-om prikazana je kroz **financijski izvještaj** o provedenim ciljevima utvrđenim ZAGREBPLAN-om, a prema područjima razvoja sukladno Uputama.

Ciljevi utvrđeni ZAGREBPLAN-om:

- C1 Konkurentno gospodarstvo**
- C2 Razvoj ljudskih potencijala**
- C3 Zaštita okoliša i održivo gospodarenje prirodnim resursima i energijom**
- C4 Unapređivanje prostornih kvaliteta i funkcija Grada**
- C5 Unapređivanje kvalitete življenja**
- C6 Unapređivanje sustava upravljanja razvojem.**

Za potrebe ovog Izvješća ciljevi, prioriteti i mjere utvrđeni ZAGREBPLAN-om grupirani su, u skladu s Uputama Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije, u sedam područja razvoja i njima pridruženim skupinama razvojnih mjera definiranih Uputama:

- 1. gospodarstvo**
- 2. komunalna infrastruktura**
- 3. društvene djelatnosti**
- 4. zaštita okoliša, prostor i priroda**
- 5. ljudski potencijali**
- 6. institucije**
- 7. ostala područja.**

3

### 1. Financijski izvještaj

Procijenjena potrebna sredstva za financiranje provedbe ZAGREBPLAN-a do kraja 2013. iznose ukupno 4.157.594.500 kn<sup>1</sup>, sa sljedećim pretpostavljenim udjelima sufinanciranja: Grad Zagreb 49 %, državna razina 22 %, fondovi EU i ostali ino-izvori 5 %, privatni sektor 23 %, te ostali izvori financiranja 1 %.

Prema dostavljenim izvješćima o aktivnostima Nositelja mjera ukupna planirana sredstva za 2013. iznosila su 1.993.442.603,48 kn, dok je ukupno utrošeno 1.673.369.021,08 kn, od čega je najviše financirano iz Proračuna Grada Zagreba 1.167.380.405,06 kn, odnosno 70 %, zatim iz ostalih izvora<sup>2</sup> 380.555.930,00 kn, odnosno 22 %, iz državnog proračuna 69.756.200,87 kn, odnosno 4 %, fondova EU 45.028.688,74 kn, odnosno 3 %, te javnih poduzeća 10.647.796,41 kn, odnosno 1 %.

Ukupna sredstva **planirana** za provedbu aktivnosti u 2013. prema područjima razvoja, kao i udjeli za ostvarivanje svakog od šest strateških razvojnih ciljeva utvrđenih ZAGREBPLAN-om i ZAGREBPLAN-a u cjelini, prikazani su u **Grafu 1**.

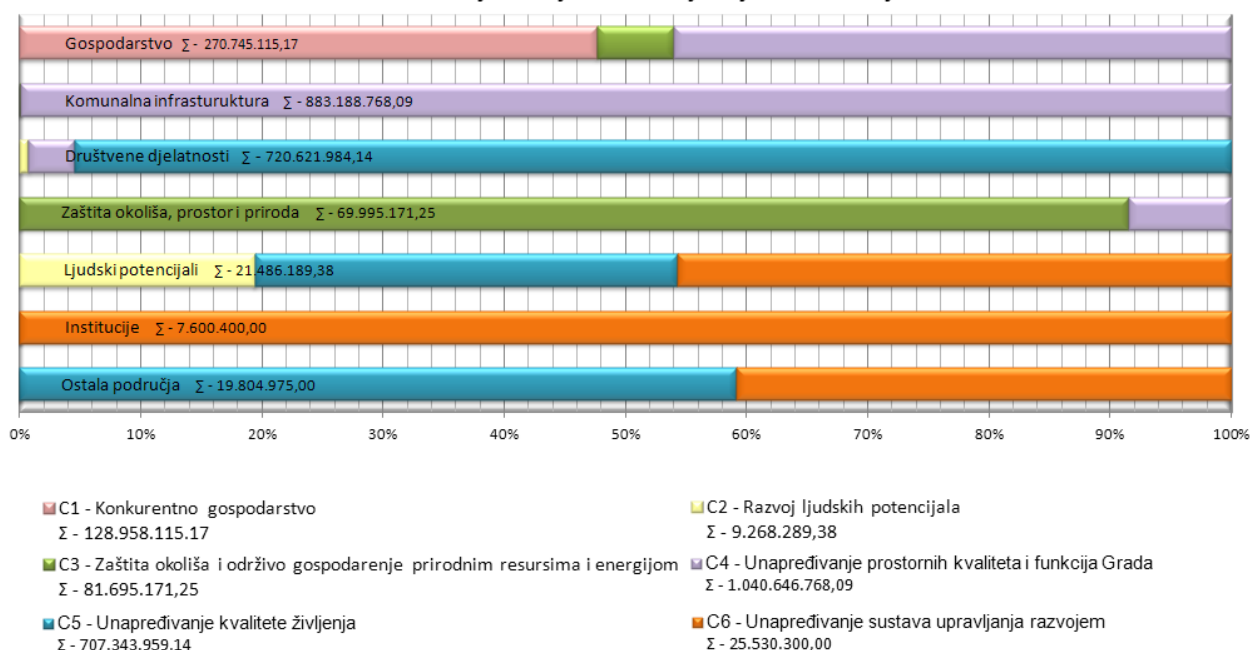
<sup>1</sup> Iznos se razlikuje od iznosa u ZAGREBPLANU na str. 257. zbog greški u zbroju za C3.P1-M3 na str. 261. i C4.P2-M6 na str. 263.

<sup>2</sup> ZAGREBPLAN sadrži djelomično alokaciju financijskih sredstava planiranih aktivnosti, ali ne navodi izvore



Graf 1.

Planirana sredstva (u kunama) za provedbu ciljeva ZagrebPlana prema područjima razvoja i strateškim razvojnim ciljevima u izvještajnom razdoblju 2013.

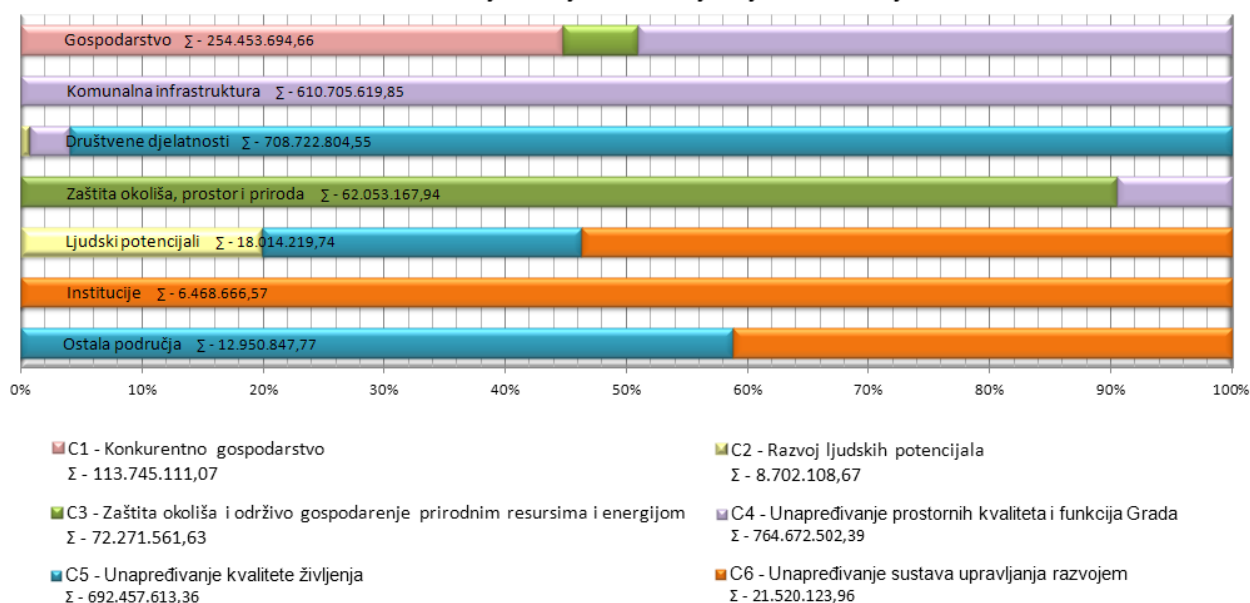


Ukupna sredstva **utrošena** za provedene aktivnosti u 2013. prema područjima razvoja, kao i udjeli za ostvarivanje svakog od šest strateških razvojnih ciljeva utvrđenih ZAGREBPLAN-om i ZAGREBPLAN-a u cjelini, prikazani su u **Grafu 2**.

4

Graf 2.

Utrošena sredstva (u kunama) za provedbu ciljeva ZagrebPlana prema područjima razvoja i strateškim razvojnim ciljevima u izvještajnom razdoblju 2013.



## 2. Provedba ZAGREBPLAN-a prema posebnim područjima

Posebna područja, odnosno područja s posebnim obilježjima unutar Grada Zagreba, za koja se mjerama ZAGREBPLAN-a utvrđuje poseban sklop planiranih prioritarnih aktivnosti, jesu sljedeća područja sa pripadajućim programima i predviđenim mjerama:

- Donji grad - Program integrirane urbane regeneracije Donjeg grada,,
- Medvednica i Sava - učinkovit način upravljanja prirodnim resursima Medvednice i Save, te
- ruralni prostor Grada Zagreba - Program obnove i razvoja seoskih naselja na području Grada Zagreba.

U tijeku 2013. planirane su i provedene aktivnosti unutar grupe mjera koje pridonose unapređenju stanja i održivom razvoju posebnih područja, i to:

- C3.P1-M3 Vrednovanje, zaštita i održivo upravljanje konstitucijskim prirodnim elementima Grada: Medvednicom i Savom
- C4.P2-M2 Integrirana urbana regeneracija Donjega grada
- C4.P2-M6 Očuvanje tradicionalnih obilježja i uređivanje naselja ruralnog i suburbanog karaktera i nekadašnjih seoskih naselja uklopljenih u Grad Zagreb.

Financijska sredstva planirana i utrošena u izvještajnom razdoblju za 2013. za ova područja, sadržana su u odgovarajućim ciljevima (C3 i C4) prikazanim u Grafu 1. i Grafu 2.

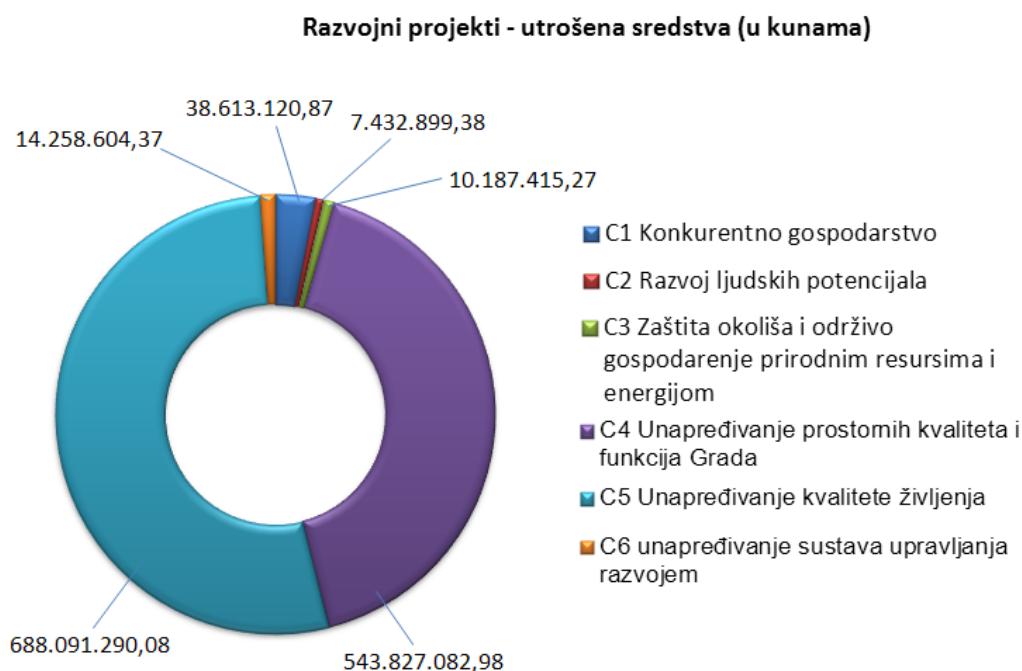
## III. Razvojni projekti

Prema propisima iz područja regionalnog razvoja pod razvojnim projektom se podrazumijeva projekt izgradnje i/ili obnove komunalne, gospodarske, energetske i druge potporne infrastrukture za razvoj, izgradnju i/ili jačanja obrazovnih, kulturnih, znanstvenih i drugih institucija, jačanja i izgradnje društvenog kapitala te gospodarski i drugi projekti kojima se pridonosi regionalnom razvoju.

Razvojni projekti koji su provedeni i/ili su u tijeku provedbe u izvještajnom razdoblju 2013. dio su ukupnih razvojnih mjera poduzetih u cilju ostvarivanja prioriteta i strateških ciljeva utvrđenih ZAGREBPLAN-om. To su projekti koji su obuhvaćeni u točki II.1. i II.2. ovog Izvještaja, a sadržani su u ZAGREBPLAN-u (Razvojni projekti kandidirani na strukturne instrumente kohezijskog fonda Europske unije), Planu razvojnih programa Proračuna Grada Zagreba za 2013. i Godišnjem izvještaju o proračunu Grada Zagreba za 2013.

Ukupna sredstva utrošena za provedbu razvojnih projekata prema ciljevima ZAGREBPLAN-a prikazana su u **Grafu 3**.

Graf 3.



## Razvojni projekti

utrošeno 2013. u kunama

C1. KONKURENTNO GOSPODARSTVO	38.613.102,87
Otkup zemljišta za razvoj gospodarskih zona	7.133.606,70
Dodjela poticajnih kreditnih sredstava za poduzetničke projekte uz subvenciju kamata	10.014.217,98
Dječja bolnica Srebrnjak-Centar za translacijsku medicinu	11.386.722,74
Uređenje i opremanje Klinike za zarazne bolesti s izolacijskom jedinicom Veterinarskog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu	1.408.351,45
Centar izvrsnosti veterinarske kirurgije	1.187.991,00
Modernizacija Zoološkog vrta u Zagrebu	2.162.367,00
Dodjela sredstava pomoći u poljoprivredi i šumarstvu prema pravilniku o uvjetima i načinu korištenja sredstava pomoći u poljoprivredi i šumarstvu (Službeni glasnik 5/13, 11/13 i 14/13) kao oblika državne potpore temeljem natječaja	5.240.318,00

Zagrebački friški kravlji sir ZG sirek	15.000,00
Tunel osjeta Zagreb (revitalizacija postojećeg tunela Grič)	43.028,00
Kreativni klaster Gredelj	21.500,00

<b>C2. RAZVOJ LJUDSKIH POTENCIJALA</b>	<b>7.432.899,38</b>
Sveučilišni kampus Borongaj	5.100.000,00
Orijentiranje obrazovnih programa prema učenju za posao, prilagođavanje tako da nude mogućnosti prekvalifikacije i dokvalifikacije i razvoj osobnih kompetencija	2.126.053,84
Uključivanje u programe pretpristupne pomoći EU za Hrvatsku za unapređenje kvalitete i otvorenosti strukovnog obrazovanja i osposobljavanja u Hrvatskoj	206.845,54
Kompleks URIHO i Dom invalida na Kajzerici	0,00*

<b>C3. ZAŠTITA OKOLIŠA I ODRŽIVO GOSPODARENJE PRIRODNIM RESURSIMA I ENERGIJOM</b>	<b>10.187.415,27</b>
Monitoring zdravstvenog stanja šuma Grada Zagreba za 2013.i punjenje baze podataka "Interaktivni pregled šuma Grada Zagreba"	49.540,00
Strategija i Akcijski plan zaštite biološke raznolikosti	49.200,00
Izrada Programa zaštite zraka, ozonskog sloja, ublažavanja klimatskih promjena i prilagodbe klimatskim promjenama	104.175,00
Izrada Akcijskog plana za poboljšanje kvalitete zraka u Gradu Zagrebu	0,00*
Mjerenja posebne namjene na lokaciji Žitnjak-Heinzlova-Radnička	49.862,50
Mjerenje i praćenje kvalitete zraka na stalnim gradskim mjernim postajama u 2013.	1.032.000,00
Mjerenje koncentracija PM2,5 čestica na gradskim mjernim postajama - Đorđićeva i Siget u 2013.	83.000,00
Strateška karta buke i akcijski planovi	1.978.125,00
Groblje za kućne ljubimce sa sabiralištem i spalionicom	40.625,00
Centar za gospodarenje otpadom <sup>1</sup>	20.000,00

Unapređivanje sustava gospodarenja otpadom Grada Zagreba (bilanca otpada, promidžba, edukacije)	200.000,00
Uvođenje sustava OIE (solarnih kolektora i FN) za obrazovne, zdravstvene i socijalne ustanove i objekte gradske uprave u vlasništvu Grada Zagreba	2.079.650,00
Modernizacija i obnova gradske rasvjete	4.232.006,39
Energetski informacijski sustav Grada Zagreba i komunikacijska strategija o energiji i klimi	269.231,38

<b>C4. UNAPREĐIVANJE PROSTORNIH KVALITETA I FUNKCIJA GRADA</b>	<b>543.827.082,98</b>
Umjetnički paviljon	847.569,79
Francuski paviljon	1.497.836,87
Tehnički muzej	2.720.256,32
Značajne gradske kuće (Vila Frangeš, Palača Gvozdanović, HNK, BDM Remete i Kamenita Vrata)	1.983.125,00
Obnova objekata unutar spomeničke rente	13.370.613,47
Sanacija terase u Ulici Božidara Magovca ispred broja 3, 9 i 15	7.792.061,06
Održavanje pristupnih pješačkih površina i građevine lifta kao dijela građevine stambenog naselja Ksaver	2.401.961,31
Rekonstrukcija vanjskog stubišta na Trgu Stjepana Radića	1.196.344,75
Gradski vrtovi	4.114.363,76
Postava skulpture 'Maketa centra Grada Zagreba' - u Cesarčevoj ulici	561.592,27
Veletržnica i hladnjača	917.650,00
Zračna luka zagreb - Novi putnički terminal	70.000.000,00
Branimirova ulica, od Zavrtnice do Heinzelove ulice	20.282.525,00
Samoborska cesta, od Oranica do Zagrebačke ceste	0,00*
Šarengadska ulica, od Zagrebačke avenije do Ulice grada Vukovara	19.000,00
Radnička cesta od Ulice grada Vukovara do Heinzelove ulice	7.943.060,00
Rekonstrukcija Radničke ceste – II. etapa od Ulice Koledovčina do željezničke pruge s komunalnom infrastrukturom	46.398.481,00
Sarajevska avenija	779.012,50

Slavonska avenija (proširenje s deniveliranjem svih prometnih čvorova od HBZ do Ljudevita Posavskog)	456.337,50
Jarunski most i pristupne prometnice	29.048,32
Bakačeva – Cesarčeva – Kurelčeva – Stara Vlačka	6.759.962,41
Oporovečka ulica - uređenje odvojka	818.431,94
Katančićeva ulica - uređenje od Gajeve ulice do Trga J.J. Storsmayera	1.399.154,64
Izgradnja odvojka Strojarske ceste	1.969.469,00
Izgradnja Ulice Jankomir i odvojka Ulice Jankomir	1.327.896,79
Risnjačka ulica	1.415.464,75
Uređenje Ulice V.Kovačića s izgradnjom parkirališta	1.132.692,00
Žičara Dolje – Sljeme	0,00*
Izgradnja parkirališta (kod doma zdravlja Dugave, uz groblje Markovo polje, uz dječji vrtić Radost, kod župe L.Mandića, na Jakuševačkoj cesti) <sup>2</sup>	4.639.307,50
Uspostavljanje Sustava automatskog upravljanja prometom Grada Zagreba	0,00*
Razvoj mreže biciklističkog prometa (biciklistička staza Veliko polje - Buzin, biciklistička staza izgrađena u sklopu rekonstrukcije Metalčeve ulice, biciklističke staze u sklopu izgradnje Radničke ceste od Ulice Koledovčina do željezničke pruge) <sup>3</sup>	1.002.812,50
Aneks upravne zgrade i nove gospodarske zgrade Gradskih groblja – Mirogoj	300.000,00
Gaj urni – uređenje novih grobnih polja	46.000,00
Izrada novog grobnog polja na groblju Miroševac	754.664,55
Smanjenje gubitaka vode, sanacija i izgradnja vodoopskrbne mreže	63.095.814,38
Unapređenje sustava odvodnje - izrada projektne dokumentacije	10.351.599,60
Izgradnja novih plinovoda i rekonstrukcija plinske mreže	38.900.000,00
Zagreb Glavni kolodvor-rekonstrukcija signalno-sigurnosnih (SS) uređaja u sklopu predpristupnog fonda IPA	21.591.459,00
Izgradnja stajališta Buzin	4.689.731,00
Ojačanje željezničkog mosta preko Save u Zagrebu - "Zeleni most"	21.637.919,00

Obnova dionice Klara-(Zagreb GK) (6,4km), pruga Zagreb GK-Sisak-Novska	48.202.679,00
Obnova dionice Zagreb Borongaj-Dugo Selo (desni i lijevi kolosjek - 2 x 15,36 km)	129.481.186,00
Sustav integriranog prijevoza putnika i tarifno prijevozničke unije na području Grada Zagreba, Zagrebačke županije i Krapinsko-Zagorske županije	1.000.000,00

<b>C5. UNAPREĐIVANJE KVALITETE ŽIVLJENJA</b>	<b>688.091.290,08</b>
Upravljanje gradskim stanovima	2.013.911,46
Izgradnja gradskih stanova	4.728.372,24
Komunikacijski sustav za hitne situacije Grada Zagreba	514.992,43
Geografsko-informacijski sustav za hitne situacije Grada Zagreba	70.141,25
Sustav upravljanja informacijskom sigurnošću Grada Zagreba	100.000,00
Ustroj, opremanje, edukacija i trening postrojbi civilne zaštite	927.328,91
Priprema evakuacije u slučaju nuklearne nesreće	542.922,16
Uspostava „Zagrebačke seizmološke mreže“	255.000,00
Japansko-hrvatski bilateralni znanstveno-istraživački projekt: Instalacija mjerne opreme za monitoring klizišta Kostanjek	109.070.663
Dom za starije i nemoćne osobe Ksaver	1.500.000,00
Dom za starije i nemoćne osobe Peščenica	1.000.000,00
Organizirano stanovanje za starije i nemoćne osobe, Program Senior centar	1.598.000,00
Dodatna palijativna skrb u kući bolesnika starije životne dobi	600.000,00
Pripremanje djece i mladih s teškoćama u razvoju za samostalan život, partnerske odnose, obiteljski život i roditeljstvo	3.852.625,53
Omogućavanje svim korisnicama jednake dostupnosti i korištenja kulturnih sadržaja, poticanje nezavisnih produkcija koje se oslanjaju na nove medije i trendove kao i snažnije pozicioniranje Zagreba na međunarodnom kulturno-turističkom tržištu	109.070.663,00
Muzička akademija	20.799.920,98

Poticanje integracije učenika/ca s teškoćama u redovan sustav obrazovanja te razvijanje i podupiranje programa za pripadnike nacionalnih manjina i njihovu integraciju u postojeće programe u vrtićima i školama	112.206,58
Održavanje obima programa Grad mladih, bolnički razredni odjel i razvijanje istih uz pomoć potpore EU	1.145.757,00
Razvijanje i podupiranje programa u funkciji prilagodbe potrebama zaposlenih roditelja u vrtićima te u osnovnim školama	30.933.574,92
Provođenje i diferenciranje postojećih programa te osmišljavanje i podupiranje novih programa i projekata radi unapređivanja cjelovitog sustava odgoja i obrazovanja	36.071.157,27
Osnovna škola Kajzerica	20.252.902,97
Osnovna škola Sv. Klara	10.079.413,98
Osnovna škola Pavleka Miškine (dogradnja i gradnja sportske dvorane)	17.526.822,75
Osnovna škola Ksavera Šandora Gjalskog (dogradnja i gradnja sportske dvorane)	1.774.116,75
Osnovna škola Ivanja Reka (gradnja novog objekta)	259.562,50
Osnovna škola Vrbani III	45.458.831,46
Dječji vrtić Vrbani III	28.291.168,54
Dječji vrtić Kajzerica	8.739.873,90
Dječji vrtić Radost	8.443.086,88
Dječji vrtić Sesvete - PO Brestje	892.831,46
Psihijatrijska bolnica 'Sveti Ivan' Zagreb	41.888.433,45
Klinička bolnica Sv. Duh	590.324,62
Uređenje i opremanje zdravstvene stanice DZ "Istok" - Novi Jelkovec	4.326.684,09
Programi javnih potreba u sportu Grada Zagreba	142.635.000,00
Potpore vrhunskom sportu	5.500.000,00
Velike sportske priredbe	17.525.000,00



Razvoj tehničke kulture na svim razinama	9.000.000,00
<b>C6. UNAPREĐIVANJE SUSTAVA UPRAVLJANJA RAZVOJEM</b>	<b>14.258.604,37</b>
Razvijanje modela savjetovanja s građanima, građanskim inicijativama i OCD kao i načina njihovog sudjelovanja u donošenju, provedbi i vrednovanju gradskih odluka - FUPOL	35.683,98
Poticanje vijeća i predstavnika nacionalnih manjina na aktivnije sudjelovanje u radu Gradske skupštine i njenih radnih tijela, da predlažu mjere za unapređivanje položaja nacionalnih manjina	9.076.738,33
Poticanje međusobne suradnje udruga radi ostvarivanja zajedničkih interesa i učinkovitijeg korištenja materijalnih i drugih resursa koje Grad dodjeljuje udrugama	607.000,50
Nova izmjera katastarske općine Čučerje i ostale aktivnosti	2.161.312,66
Imovinsko pravna analiza i otkup zemljišta	2.377.868,90

\*u izvještajnom razdoblju provedene su aktivnosti koje nisu iziskivale vanjske troškove

<sup>1</sup>Centar je osnovan 20.12.2013, temeljni kapital 20.000,00 kn

<sup>2</sup>u poboljšanje prometa u mirovanju investirano je i kroz gradnju i rekonstrukciju prometnica

<sup>3</sup>u biciklistički promet investirano je i kroz gradnju i rekonstrukciju prometnica

#### IV. Izazovi u provedbi ZAGREBPLAN-a

Godina 2012. bila je prva godina provedbe ZAGREBPLAN-a, Razvojne strategije Grada Zagreba, Strateška razvojna usmjerenja do kraja 2013./2014., pa su izazovi očekivano bili najintenzivnije izraženi.

Kontinuiranim praćenjem provedbe ZAGREBPLAN-a tijekom 2013. kao i pri izradi izvješća za odnosno razdoblje ustanovili smo da su izazovi u provedbi i nadalje identični onima iz prethodnog izvještajnog razdoblja za 2012. godinu. Poznavanje procesa strateškog planiranja, kao i samog ZAGREBPLAN-a još uvijek nije dostiglo zadovoljavajuću razinu. Također, proračunsko planiranje i nadalje se postupno prilagođava Razvojnoj strategiji, a ključni dionici svoje godišnje planove rada još nisu u potpunosti uskladili sa ZAGREBPLAN-om. Sve navedeno stvaralo je znatne poteškoće u praćenju učinaka provedbe, kao i pri i samoj izradi izvješća. No, kako je ovo drugo izvještavanje, ti su izazovi u odnosu na prvu godinu provedbe i izvještavanja, ipak manje izraženi, s obzirom da je, prije svega, kod nositelja pojedinih mjera vidljiv napredak u poznavanju strateškog planiranja, samog ZAGREBPLAN-a, te procesa izvještavanja.

Razumijevanje značaja ZAGREBPLAN-a, obveze provedbe zadanih aktivnosti i mjera, kao i obveze izvještavanja o provedenom, dostiglo je veću razinu kroz provedbu edukacija za javnu upravu i javne institucije, uspostavljanjem mreže koordinatora i sudionika u izvještavanju, kao i kroz partnerski i participativni pristup koji uključuje edukacije putem radionica i sastanke s Nositeljima mjera. Prikupljanjem povratnih informacija o provedbi aktivnosti i mjera Razvojne strategije od svih ključnih dionika, također se povećalo razumijevanje ZAGREBPLAN-a, a osobito njegovog značenja kao

temeljnog razvojnog dokumenta Grada, što se očituje u sve većem interesu za što cjelovitije uključivanje u proces izrade ZAGREBPLAN-a za sljedeće programsko razdoblje do 2020.

Proces praćenja o provedenim mjerama i aktivnostima kontinuirano se unapređuje, stoga je, uz izvještavanje o provedenom, osnovni cilj ovoga Izvješća ujedno i priprema, razvoj i utemeljenje organizacijskog te komunikacijskog sustava za programsko razdoblje do 2020.

U kontekstu izvještavanja kao osnovni izazov za programsko razdoblje do 2020. i nadalje je razvoj sustava integriranog strateškog planiranja povezivanjem proračuna Grada Zagreba sa ZAGREBPLAN-om, kao i izvršenje proračuna sa provedbom mjera ZAGREBPLAN-a. Unapređenjem integriranog planiranja, odluke o proračunskim alokacijama, u našem slučaju Grada Zagreba, transparentno će odražavati strateške prioritete i ciljeve razvojne politike, što će unaprijediti provedbu strategije, postizanje strateških ciljeva i ostvarivanje rezultata koji će se moći kvalitetno pratiti.

Kako bi se praćenje, izvještavanje i ocjena provedbe učinili što kvalitetnijim, poteškoće u objedinjavanju i tumačenju pokazatelja uspješnosti provedbe ZAGREBPLAN-a, prema preporuci evaluatora (ex-ante evaluacija, tvrtka Razbor d.o.o iz Zagreba), unaprijedit će se utvrđivanjem temeljnih pokazatelja u početnoj fazi izrade ZAGREBPLAN-a 2020.

Očekujemo da će resorno ministarstvo, nakon cjelovitog uređenja novog zakonodavnog okvira regionalnog razvoja, uvođenjem unificiranog programskog praćenja, definiranjem temeljnih pokazatelja i drugih aktivnosti, osigurati uvjete za daljnje unapređivanje sustava za kvalitetnije i učinkovitije strateško planiranje, provođenje i njegovo praćenje, te izvještavanje o rezultatima provedbe županijskih razvojnih strategija.

## V. Potreba za revizijom ZAGREBPLAN -a

Vremenski okvir ZAGREBPLAN-a usklađen je sa financijskom perspektivom i planiranjem u Gradu Zagrebu do kraja 2013., a u izradi je strategija razvoja ZAGREBPLAN 2020 za novu financijsku perspektivu tj. programsko razdoblje do 2020.

Prema prijedlogu nadležnog ministarstva upućenom svim županijama da poduzmu potrebne aktivnosti za produljenje trajanja županijskih razvojnih strategija na razdoblje od 2011. do 2014., sukladno uobičajenoj proceduri donošenja županijskih razvojnih strategija-a, Gradska Skupština Grada Zagreba na 11. sjednici, 6. veljače 2014., donijela je Zaključak kojim se trajanje Razvojne strategije Grada Zagreba, sadržane u elaboratu "ZagrebPlan - Razvojna strategija Grada Zagreba, Strateška razvojna usmjerenja do kraja 2013.", produžuje do kraja 2014.

Također, identičan postupak, prema novom prijedlogu Ministarstva, provest će se i za produljenje ZAGREBPLAN-a do kraja 2015., a kako bi se osigurala usklađenost trajanja razvojnih strategija županija s nacionalnom Strategijom regionalnog razvoja.

Pri tome, s obzirom na spomenuta produženja trajanja ZAGREBPLAN-a i značajan vremenski odmak u odnosu na vrijeme njegove izrade ne iskazuje se potreba za provedbom revizije ZAGREBPLAN-a, nego, kako je i naprijed istaknuto, za izradom novog ZAGREBPLAN-a 2020.

S tim u vezi, s obzirom na značaj ZAGREBPLAN-a, kao temeljnog razvojnog dokumenta, te uzimajući u obzir dugotrajnost i kompleksnost svih aktivnosti povezanih s procesom njegove pripreme i izrade Gradski ured za strategijsko planiranje i razvoj Grada je započeo provedbu aktivnosti pripreme i izrade novog planskog dokumenta regionalnog razvoja - ZagrebPlana 2020, bez obzira na izostanak

cjelovitog novog zakonskog i podzakonskog okvira u području regionalnog razvoja. Pri tome su sve aktivnosti koje se provode utemeljene na pretpostavci da podzakonski propisi o regionalnom razvoju neće na bitno drugačiji način definirati sadržajnu strukturu dokumenta, te proces i metodologiju izrade, stoga iste svoju osnovu nalaze u još važećim „starim“ propisima, na kojim je utemeljen **ZAGREBPLAN, Razvojna strategija Grada Zagreba, Strateška razvojna usmjerenja do kraja 2013./2014.** Također, iskustva iz izrade i provedbe **ZAGREBPLAN-a** za razdoblje 2013./2014. koriste se u izradi **ZAGREBPLAN-a** za programsko razdoblje do 2020., osobito u odnosu na alokacije i izvore financijskih sredstava planiranih aktivnosti, kao i informacija o pokazateljima rezultata i njihovim polaznim vrijednostima.

Sukladno Okvirnom programu izrade **ZAGREBPLAN-a 2020**, do sada provedene aktivnosti su, nakon znatnog broja sastanaka i radionica radne skupine i ostalih dionika u procesu izrade **ZAGREBPLAN-a**, provedenih studija i detaljnih tematskih razmatranja, rezultirale nacrtom Osnovne analize - Ocjene stanja s definiranim razvojnim problemima i potrebama, što ju je Gradski ured za strategijsko planiranje i razvoj Grada izradio u suradnji s ostalim dionicima, te nacrtom SWOT analize izrađenim u suradnji Radne skupine i Partnerskog vijeća.

## VI. Zaključak

Kako se financijski okvir i akcijski plan **ZAGREBPLAN-a** odnose se na razdoblje dvije godine 2012./2013., pretpostavka je bila da će se u prvoj godini provedbe, izvještajnoj 2012., za provedbu aktivnosti utrošiti oko 50 % sredstava planiranih za provedbu **ZAGREBPLAN-a**, odnosno, oko 2.078.797.250,00 kn, te isto toliko u drugoj 2013. godini.

Za provedbu u 2013. utrošeno je 1.673.369.021,08 kn, odnosno, oko 20 % manje od planiranog. Pri tome se razlika može objasniti razlikom u planiranom i ostvarenom/prikupljenom prema izvorima financiranja. Naime, okvirni financijski plan **ZAGREBPLAN-a** izrađen je na temelju podataka iz proračuna Grada Zagreba te procjene mogućnosti privlačenja sredstava iz državnog proračuna i fondova nacionalne razine, fondova EU i iz ostalih izvora financiranja (privatni sektor, i dr. lokalni izvori).

Iz navedenog može se zaključiti da je financijski okvir **ZAGREBPLAN-a** relativno dobro planiran, dok su iznosi o provedbi iz ostalih izvora financiranja koja nisu proračun Grada Zagreba, manji od planiranog, odnosno, identificirane su poteškoće i nemogućnost prikupljanja podataka o provedbi ključnih dionika izvan gradske uprave, uslijed čega ne raspolažemo cjelovitim saznanjem o stvarno utrošenim sredstvima. Može se samo pretpostaviti da su ona veća od iskazanih. U kontekstu navedenog svakako je potrebna i očekuje se intervencija nadležnog ministarstva prema tijelima državne uprave kako bi se uspostavio kvalitetniji sustav komuniciranja između državne i područne (regionalne) razine vezan uz planiranje i izvještavanje o utrošenim sredstvima.

Također se može zaključiti da će se ova faza provedbe županijskih razvojnih strategija, pri tome dakako i **ZAGREBPLAN-a**, iskoristiti za utvrđivanje temeljnih pokazatelja provedbe za programsko razdoblje do 2020., na temelju kojih će se pratiti napredak u provedbi mjera te ostvarivanju prioritetnih i strateških ciljeva, te se u tom smislu očekuje da nadležno ministarstvo definira skup temeljnih pokazatelja, koji bi se dalje nadopunjavali pokazateljima specifičnim za županijsku razinu.