

Na temelju članka 2. alineje 6. Zakona o državnim potporama (Narodne novine 72/13 i 141/13), mišljenja Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja Klasa: 430-01/2014-03/001, Urbroj: 580-09-1/17-2014-08 od 3. travnja 2014. i članka 56. stavka 1. točke 3. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 19/99, 19/01, 20/01 – pročišćeni tekst, 10/04, 18/05, 2/06, 18/06, 7/09, 16/09, 25/09, 10/10, 4/13 i 24/13), gradonačelnik Grada Zagreba, 22. travnja 2014., donosi

PROGRAM DRŽAVNE POTPORE ZA ZAPOŠLJAVANJE OSOBA S INVALIDITETOM ZA 2014.

1. Cilj dodjele državne potpore

Potreba pomoći društvene zajednice za uključivanje osoba s invaliditetom na tržište rada prepoznata je u svim dokumentima socijalne politike. Uređena je Konvencijom UN o pravima osoba s invaliditetom, a u Europskoj uniji i nizom drugih dokumenata, uključivo i Direktiva koje su države članice dužne implementirati u nacionalno zakonodavstvo, sve u cilju osiguranja jednostavnijeg i učinkovitijeg zapošljavanja osoba s invaliditetom, pružanja radno - terapijske pomoći, profesionalne rehabilitacije i uključivanja u društvenu zajednicu na ravnopravnoj osnovi s drugim osobama.

Konvencijom UN je priznato pravo na rad osobama s invaliditetom na istovjetnoj osnovi s ostalim osobama, što između ostalog uključuje pravo i mogućnost da žive od svojega rada odnosno da im se omogući uključivanje na tržište rada.

U Republici Hrvatskoj doneseno je odgovarajuće zakonodavstvo koje potiče zapošljavanje osoba s invaliditetom, kao i održavanje zapošljavanja osoba s invaliditetom. No, unatoč zakonskim, administrativnim i drugim aktivnostima na državnoj razini, uočeno je da to nije dovoljno za zapošljavanje osoba s invaliditetom i održavanje njihove zapošljivosti. To se osobito odnosi na kompenziranje smanjene radne učinkovitosti s obzirom na ostale radnike koji se zapošljavaju na tržištu rada.

S obzirom na navedeno, Grad Zagreb, u okviru svojeg godišnjeg proračuna, osigurava financijska sredstva koja dodjeljuje ustanovama i trgovačkim društvima koja na dugotrajnoj osnovi zapošljavaju najmanje 51% osoba s invaliditetom u odnosu na ukupan broj zaposlenih koje se ne mogu zaposliti na otvorenom tržištu rada.

2. Davatelj potpore

Grad Zagreb, Gradski ured za socijalnu zaštitu i osobe s invaliditetom, Trg S. Radića 1, Zagreb.

3. Pravna osnova

Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom (Narodne novine 157/13);

Zagrebačka strategija izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom u razdoblju od 2011. do 2015. (Službeni glasnik Grada Zagreba 5/11);

Nacionalna strategija izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom od 2007. do 2015. godine (Narodne novine 63/07).

4. Propisi za odobravanje i ocjenu državne potpore

Prijedlog programa državne potpore za zapošljavanje osoba s invaliditetom za 2014. dostavlja se Agenciji za zaštitu tržišnog natjecanja temeljem članka 10. stavka 1. Zakona o državnim potporama (Narodne novine 72/13 i 141/13) radi davanja mišljenja o usklađenosti sadržaja navedenog Prijedloga programa s pravilima o državnim potporama.

Prijedlog programa državne potpore za zapošljavanje osoba s invaliditetom predviđa dodjelu državne potpore iz članka 41. i 42. Uredbe komisije br. 800/2008, od 6. kolovoza 2008. kojom se određene kategorije potpora proglašavaju usklađenim sa zajedničkim tržištem pri primjeni članaka 87. i 88. Ugovora (Uredba o općem skupnom izuzeću) (Službeni list EU broj L 214, od 9. kolovoza 2008; dalje: Uredba o općem skupnom izuzeću), koje se odnose na dodjelu potpora za radnike s invaliditetom.

5. Naziv potpore

Program državne potpore za zapošljavanje osoba s invaliditetom (dalje: Program) je akt na temelju kojeg se unaprijed neodređenim korisnicima državne potpore dodjeljuju državne potpore, bez daljnjih mjera provedbe. Državna potpora dodjeljuje se poduzetnicima definiranim u aktu na općenit i apstraktan način na neodređeno vremensko razdoblje i/ili u neograničenom iznosu.

6. Definicija „radnika s invaliditetom“

Radnik s invaliditetom je svaka osoba kojoj je priznat invaliditet prema nacionalnom pravu ili osoba koja ima priznato ograničenje koje je rezultat fizičkog, duševnog ili psihološkog oštećenja.

7. Korisnici

Potpore će se dodijeliti malim, srednjim i velikim poduzetnicima, sa sjedištem na području Grada Zagreba i koji su registrirani na Trgovačkom sudu u Zagrebu, koji su osnovani radi profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja osoba s invaliditetom i koji su definirani kao zaštitna radionica te zapošljavaju najmanje 51% osoba s invaliditetom kako to proizlazi iz članka 20. Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom.

Pod pojmom mali i srednji poduzetnici podrazumijevaju se subjekti koji zadovoljavaju uvjete utvrđene u Prilogu I. Uredbe o općem skupnom izuzeću.

Pod pojmom veliki poduzetnici podrazumijevaju se subjekti koji ne zadovoljavaju uvjete utvrđene u članku 2. Priloga I. Uredbe o općem skupnom izuzeću, ali isto tako velikim poduzetnicima smatraju se subjekti u kojima s 25% ili više kapitala ili glasačkih prava izravno ili neizravno upravlja, zajedno ili samostalno, jedno ili više tijela javne vlasti.

Potpore se temeljem ovog Programa ne može dodijeliti poduzetniku u teškoćama.

Smatra se da je mali i srednji poduzetnik u teškoćama ako ispunjava sljedeće uvjete:

- u slučaju društva s ograničenom odgovornošću, ako je nestalo više od polovine njegovog upisanog kapitala, a više od jedne četvrtine tog kapitala je izgubljeno u posljednjih 12 mjeseci;
- u slučaju društva u kojem barem neki članovi dogovaraju svom svojom imovinom za dugove društva, ako je nestalo više od polovine njegovog kapitala prikazanog u knjigama društva, a više od jedne četvrtine tog kapitala izgubljeno u posljednjih 12 mjeseci;
- za svaku vrstu društva, ako ono ispunjava uvjete domaćeg prava za pokretanje stečajnog postupka.

Za velikog poduzetnika u teškoćama smatrat će se da je u teškoćama ako ispunjava sve prethodno navedene uvjete za male i srednje poduzetnike kao i uvjet iz točke 11. Smjernica Zajednice o državnim potporama za sanaciju i restrukturiranje poduzetnika u teškoćama (Službeni list EU broj C 244/2004), a koji se odnose na tipične pokazatelje kao što je primjerice rast gubitaka, izrazito smanjenje ukupnog prihoda, nemogućnost podmirivanja obveza, smanjenje novčanih tokova i slično.

Temeljem ovog Programa potpora se neće odobriti:

- za djelatnosti vezane uz izvoz, to jest za djelatnosti neposredno vezane uz izvezene količine, uspostavu i rad distribucijske mreže ili druge tekuće troškove povezane s izvoznom djelatnošću i
- ukoliko je potpora uvjetovana time da se prednost daje uporabi domaće robe u odnosu na uvezenu robu.

Ovaj Program primjenjuje se na sve sektore gospodarstva osim na:

- djelatnosti prerade i stavljanja u promet poljoprivrednih proizvoda kad je iznos potpore fiksno utvrđen na temelju cijene ili količine takvih proizvoda kupljenih od primarnih proizvođača ili stavljenih u promet od strane korisnika i kada je potpora uvjetovana njezinim djelomičnim ili potpunim prijenosom na primarne proizvođače,
- djelatnosti u sektoru ugljena.

Isto tako, temeljem ovog Programa potpora se neće odobriti poduzetnicima koji:

- podliježu izvanrednom povratu sredstava slijedom prethodne odluke Europske Komisije, kako je navedeno u članku 1. točka 6. (a) Uredbe o općem skupnom izuzeću, kojom se potpora ocjenjuje nezakonitom i neusklađenom sa zajedničkim tržištem;
- ne dostave sve podatke i dokumentaciju zatraženu od Grada Zagreba.

8. Trajanje Programa

Ovaj Program će se primjenjivati za razdoblje od odobrenja Agencije do 31. prosinca 2014.

9. Instrument potpore

Instrument dodijele potpore je subvencija za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku kompenzacije dijela troška plaće zbog smanjene proizvodnosti koja je posljedica utvrđene invalidnosti (članak 41. Uredbe o općem skupnom izuzeću) i subvencija u obliku naknade

đodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom (članak 42. Uredbe o općem skupnom izuzeću).

10. Intenzitet potpore i opravdani troškovi

Potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija za plaće sukladno članku 41. Uredbe o općem skupnom izuzeću, dodijelit će se sukladno sljedećim uvjetima:

(i) Intenzitet potpora za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija za plaće iznosi do 75% opravdanih troškova plaća u razdoblju tijekom kojeg je radnik s invaliditetom zaposlen na način da će se subvencija izračunati kao paušalna svota, uz uvjet da ne premašuje maksimalni intenzitet potpore za svakog pojedinog radnika (točka 65. Uredbe o općem skupnom izuzeću).

Trošak plaće predstavlja bruto plaću koju korisnik potpore mora platiti za pojedino radno mjesto, u koju su uključeni svi porezi i doprinosi kao i materijalna prava predviđena ugovorom o radu, pravilnikom o radu ili kolektivnim ugovorom.

(ii) Opravdani troškovi su troškovi plaća u razdoblju tijekom kojega je radnik s invaliditetom zaposlen.

(iii) Ako zapošljavanje ne dovodi do neto povećanja broja radnika kod predmetnog poduzetnika u usporedbi s prosjekom u posljednjih 12 mjeseci, kao neto povećanje broja radnika smatrat će se i razlika u ispražnjenim radnim mjestima koja treba biti rezultat dobrovoljnog prekida zaposlenja, nesposobnosti za rad, umirovljenja, dobrovoljnog smanjenja radnog vremena ili zakonskog prekida zaposlenja zbog povrede radne obveze, a ne da to bude rezultat viška radnika.

S obzirom da je Grad Zagreb i u proteklim razdobljima dodjeljivao potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom korisnicima koji dugotrajno zapošljavaju najmanje 51% radnika s invaliditetom od ukupnog broja zaposlenih, smatrat će se da je uvjet neto povećanja broja radnika sa stanjem na dan 31. prosinca 2013. zadovoljen ako radnicima s invaliditetom, po svim osnovama i iz svih izvora, subvencija troška plaće prije stupanja na snagu Uredbe o općem skupnom izuzeću, nije iznosila više od 60% opravdanih troškova kako je to propisano u članku 5. Uredba Komisije (EZ) 2204/2002 odnosno 75% nakon stupanja na snagu Uredbe o općem skupnom izuzeću, što je sukladno s točkom 30. Uredbe o općem skupnom izuzeću. Na taj način omogućit će se nastavak dodjele potpore za postojeće zaposlene i novo zaposlene u 2014. po ovom Programu.

U Prilogu ovog Programa u Tabeli 1. dani su podaci koje će potencijalni korisnik potpore trebati ispuniti za prethodna razdoblja, ali isto tako i za 2014. prilikom upućivanja zahtjeva za dodjelom potpore.

Za 2014. Grad Zagreb će korisnicima isplaćivati subvenciju plaće za radnike s invaliditetom u tekućem mjesecu za prethodni mjesec, a korisnik potpore će svaka tri mjeseca za koji je dobio subvenciju, Gradu Zagrebu dostaviti izvješće o namjenskom korištenju subvencije odnosno obavijestiti Grad Zagreb ako je došlo do određenih promjena, a naročito se to odnosi na smanjenje/povećanje broja radnika za koje se isplaćuje subvencija

Potpore za naknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom sukladno članku 42. Uredbe o općem skupnom izuzeću:

(i) Intenzitet potpora za naknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom iznosi 100% opravdanih troškova.

(ii) Opravdani troškovi su, osim troškova plaća, iz članka 41. Uredbe o općem skupnom izuzeću, dodani troškovi u odnosu na one troškove koje bi poduzetnik snosio da zapošljava radnika bez invaliditeta, a odnose se na sljedeće:

- troškovi zapošljavanja osoblja za vrijeme utrošeno samo za pomoć radnicima s invaliditetom (Tabela 2. u Prilogu ovog Programa). Grad Zagreb će korisnicima isplaćivati subvenciju plaće za osoblje koje isključivo pomaže prilikom obavljanja poslova radnicima s invaliditetom, u tekućem mjesecu za prethodni mjesec, a korisnik potpore će svaka tri mjeseca za koji je dobio subvenciju, Gradu Zagrebu dostaviti izvješće o namjenskom korištenju subvencije odnosno obavijestiti Grad Zagreb ako je došlo do određenih promjena, a naročito se to odnosi na smanjenje/povećanje broja osoblja ili smanjenje/povećanje utrošenog vremena za koje se isplaćuje subvencija. Iznos ove vrste subvencije zavisi od duljine radnog vremena utrošenog za pomoć radniku s invaliditetom, izraženom u postotku od ukupnog radnog vremena.

- troškovi prilagodbe poslovnih prostora;

- troškovi prilagodbe ili nabave opreme, odnosno nabave i provjere računalnih programa koje koriste radnici s invaliditetom, uključujući prilagođenu ili pomoćnu tehnološku opremu; troškovi su dodatni u odnosu na one koje bi korisnik snosio da zapošljava radnike bez invaliditeta;

- pošto korisnik pruža zaštićeno zaposlenje, troškovi izgradnje ili širenja predmetnog poduzetnika i ugradnje opreme, kao i svi troškovi administracije i prijevoza koji su izravna posljedica zapošljavanja osoba s invaliditetom.

Za posljednje tri alineje (Tabela 3. u Prilogu ovog Programa) korisnik potpore će svaka tri mjeseca izvještavati Grad Zagreb o namjenskom korištenju isplaćene subvencije.

11. Iznos potpore

Ukupan iznos potpore je 30.000.000,00 kn odnosno 3.921.500,00 eura, izračunato prema srednjem tečaju Hrvatske narodne banke (1 euro=7,65 kn) iz čega proizlazi da bruto ekvivalent potpore ne premašuje pragove potpora iz članka 6. stavka 1 („i“ i „j“) Uredbe o općem skupnom izuzeću.

Od navedenog iznosa 16.000.000,00 kn (2.091.500,00 eura) odnosi se na subvencije troškova plaća zapošljavanja radnika s invaliditetom, a 14.000.000,00 kn (1.830.000,00 eura) odnosi se na dodatne troškove zapošljavanja radnika s invaliditetom.

Sredstva za 2014. su osigurana u proračunu Grada Zagreba, Aktivnost A100002., 351 Subvencije trgovačkim društvima u javnom sektoru.

12. Zbrajanje potpora

Potpore po ovom Programu ne mogu se zbrajati s drugom potporom izuzetom po Uredbi o općem skupnom izuzeću ili potporom male vrijednosti koja ispunjava uvjete iz Uredbe Komisije (EU) br. 1407/2013 (Službeni list EU L 352/2013) ili s bilo kakvim financiranjem od strane Zajednice, u vezi s istim opravdanim troškovima, ukoliko bi takvo financiranje dovelo do premašivanja najviše dopuštenog intenziteta.

13. Učinak poticaja

Učinak poticaja po ovom Programu je zadovoljen ako potpora za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencije troška plaća dovede do neto povećanja broja zaposlenih radnika s invaliditetom i ako potpora za naknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom bude sukladna opravdanim troškovima iz članka 42. stavka 3. Uredbe o općem skupnom izuzeću.

Navedeno proizlazi iz članka 8. stavka 5. Uredbe o općem skupnom izuzeću.

14. Provedba Programa

U cilju provedbe ovog Programa, objavit će se javni poziv, a Grad Zagreb će ocijeniti svaki zaprimljeni zahtjev, te ako zahtjev udovoljava uvjetima iz Programa donijet će odluku o dodjeli potpora. Obvezni dio zahtjeva predstavljaju planske veličine zatraženih subvencija za koje se na određeni način trebaju koristiti podaci dani u Tabelama 1. – 3. u Prilogu ovog Programa.

Dokumentacija koju će Grad Zagreb tražiti od potencijalnih korisnika potpore, naročito se odnosi na ispunjavanje slijedećih uvjeta:

I. Provođenje radno – rehabilitacijskih programa u korisniku potpore (zaštitnoj radionici) koji obavlja poslove profesionalne rehabilitacije i koji zapošljava najmanje 51% osoba s invaliditetom:

- provođenje preventivnih programa u svrhu prevencije nastanka, odnosno pogoršanja postojećeg invaliditeta (odnose se kako na rad sa zaposlenicima, tako i na pojačane mjere / ulaganja u zaštitu na radu);
- provođenje radno–dijagnostičkih aktivnosti prilikom provjere radnih mogućnosti potencijalnih zaposlenika – osoba s invaliditetom;
- provođenje profesionalnih treninga za zaposlenike s invaliditetom radi razvijanja postojećih znanja, vještina i navika i/ili stjecanja novih, a sve u cilju jačanja njihovih radnih kompetencija, zadržavanja zaposlenja;
- provođenje psiho-socijalnih i zdravstveno-terapeutskih programa stručne individualne i grupne pomoći za zaposlene osobe s invaliditetom kroz zdravstveno- terapeutsko-kreativne aktivnosti;

- pružanje usluga profesionalne rehabilitacije za nezaposlene osobe s invaliditetom (radionice komunikacijsko–socijalnih vještina, obavljanje dijagnostičkih procjena, izrada perspektiva, analiza radnih mjesta, programi pripreme za tržište rada, trening na radnom mjestu uz radnog trenera, programi jačanja socijalne uključenosti, uključivanje osoba s invaliditetom na tržište rada

II. Dokaz o statusu da korisnik potpore (zaštitna radionica) obavlja poslove profesionalne rehabilitacije i koji zapošljava najmanje 51% osoba s invaliditetom u kontinuiranom trajanju od najmanje 6 godina na području Grada Zagreba.

III. Dokaz da se protiv fizičke osobe koja je zakonski zastupnik pravne osobe ne vodi kazneni postupak, dakle da nije potvrđena optužnica i da nije izrečena nepravomoćna osuđujuća presuda za kaznena djela za koja je zapriječena novčana kazna ili zatvor (uvjerenje o kaznenom postupku), ne starije od 30 dana.

IV. Potvrda suda da nad korisnikom potpore nije pokrenut stečajni postupak ili postupak predstečajne nagodbe, ne starija od 30 dana

V. Potvrda o ispunjavanju obveze koje se odnose na plaćanje socijalnih doprinosa, poreza i prireza, te da poduzetnik nema nepodmirenih obveza prema svojim zaposlenicima po bilo kojoj osnovi.

Provedba programa odvijat će se transparentno sukladno članku 9. Uredbe o općem skupnom izuzeću.

Grad Zagreb će u cilju transparentnosti, osigurati dostupnost cjelovitog teksta Programa, za cijelo vrijeme njegovog trajanja, na svojoj web stranici www.zagreb.hr

Po završetku postupka dodjele sredstava potpore, Grad Zagreb će tromjesečno Ministarstvu financija dostavljati podatke o dodijeljenim potporama.

Grad Zagreb će čuvati 10 godina sve podatke o dodijeljenim potporama po ovom Programu, a desetgodišnje razdoblje počinje teći od datuma kada je posljednja potpora dodijeljena.

KLASA: 555-09/14-01/152

URBROJ: 251-03-02-14-3

Zagreb, 22. 4. 2014.



PRILOG

Tabela 1. Obračun ukupne subvencije za zaposlene radnike s invaliditetom za razdoblje od 2008. do 2014.

Redni br.	Naziv radnog mjesta	Ime i prezime radnika	Ukupan iznos bruto plaće*	Subvencija za zdravstveno osiguranje	Subvencija za zapošljavanje	Subvencija od Grada	Ostale subvencije (ako ih je bilo)	Ukupno subvencija (5+6+7+8)	Ispraznjeno radno mjesto**	Popunjeno radno mjesto***	Iznos subvencija ukupno u %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
ukupno											

* predstavlja iznos bruto plaće uvećan za materijalna prava po kolektivnom ugovoru

** sa X označiti radno mjesto

*** sa X označiti radno mjesto koje je bilo popunjeno iz kolone 10 ili ako se radi o novootvorenom radnom mjestu

Tabela 2. Iznos kompenzacije bruto plaće osoblja za pomoć radnicima s invaliditetom za 2014.

Redni br.	Naziv radnog mjesta	Ime i prezime radnika	Ukupan iznos bruto plaće*	Iznos priznatog troška u %**	Iznos priznatog troška u kn
1	2	3	4	5	6
ukupno					

* predstavlja iznos bruto plaće uvećan za materijalna prava po kolektivnom ugovoru

** iznos priznatog troška određen je na bazi utrošenog vremena osoblja za radnika kojemu je potrebna pomoć

Tabela 3. Iznos troškova prilagodbe radnog mjesta, poslovnih prostora, opreme, troškova administracije i prijevoza u 2014.

Redni br.	Opis troška	Opravdani iznos troška u kn	Subvencionirani iznos opravdanog troška
1	2	3	4
ukupno			